

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-47/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 16 stycznia 2023 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Czyże
przewidzianego na 2023 r.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	– przewodnicząca
Paweł Gałko	– członek
Agnieszka Gerasimiuk	– członek

opiniuje pozytywnie

1. prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Czyże na lata 2023-2031 przyjętej Uchwałą Rady Gminy Czyże Nr XXXVIII/218/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r.;
2. możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w Uchwale Rady Gminy Czyże Nr XXXVIII/217/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Czyże na rok 2023.

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotową uchwałę Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Rady Gminy Czyże Nr XXXVIII/218/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czyże na lata 2023-2031;
- Uchwałę Rady Gminy Czyże Nr XXXVIII/217/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Czyże a na rok 2023;

z uwzględnieniem informacji zawartych w piśmie Przewodniczącej Rady z dnia 11 stycznia 2023 r.

Zgodnie z budżetem Gminy Czyże uchwalonym na 2023 rok, podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco. Dochody ogółem zaplanowano w wysokości 21.599.604,61 zł, w tym dochody bieżące: 7.354.442 zł; dochody majątkowe: 14.245.162,61 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 24.413.400 zł, w tym wydatki bieżące: 8.064.091 zł; wydatki majątkowe: 16.349.309 zł. W 2023 r. Gmina Czyże planuje deficyt budżetu w wysokości 2.813.795,39 zł, który zostanie pokryty przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów w wysokości 600.000 zł; przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2.175.545,39 zł oraz przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 38.250 zł. Powyższe źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 2, pkt 6 i pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w budżecie na 2023 rok kwota przychodów wynosi 2.998.795,39 zł i poza wyżej wskazanymi przychodami obejmuje jeszcze przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 185.000 zł, przeznaczane na rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2021 r., jak również informacji Przewodniczącej Rady w zakresie wykonania budżetu roku 2022 wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej kwocie 2.398.795,39 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2023.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się niedoborem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 709.649 zł. Uwzględniając fakt, iż Gmina na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne, wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym stanowi art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, nie został naruszony.

Zgodnie z uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czyże, z uwzględnieniem wykonania budżetu roku 2022 i konstrukcji budżetu planowanej na 2023 rok, kwota zadłużenia Gminy Czyże na koniec 2023 r. wyniesie 1.035.000 zł. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2031 roku. W kolejnych latach objętych Prognozą Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń WPF, Gmina ma osiągać w latach 2024-2031 dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia w 2023 r. długu (kol. 3.1 WPF). Ponadto w latach 2024-2031 zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wynoszące 272.946 zł – 537.476 zł (na 2023 rok zaplanowano niedobór operacyjny).

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czyże na lata 2023-2031 wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie

nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. **Biorąc powyższe pod uwagę, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy, zwłaszcza w zakresie osiągnięcia prognozowanych nadwyżek operacyjnych.** W roku 2023 zaplanowano bowiem niedobór operacyjny w wysokości 709.649 zł, natomiast w 2024 roku planuje się już nadwyżkę operacyjną w wysokości 272.946 zł. Na 2024 rok zaplanowano wzrost dochodów bieżących oraz spadek wydatków bieżących ogółem, przy jednoczesnym wzroście wydatków bieżących na wynagrodzenia oraz na obsługę długu. Z objaśnień nie wynika, jakie konkretnie działania podejmie Gmina, by wypracować nadwyżkę operacyjną w roku 2024. W tym kontekście Skład Orzekający zwraca również uwagę na występujące obecnie istotne zagrożenia, jakie dla stabilności gospodarki finansowej Gminy niosą niekorzystne zjawiska makroekonomiczne, w tym wysoki poziom inflacji, nasilający presję na zwiększenie wydatków o charakterze bieżącym z powodu znaczącego wzrostu kosztów wykonywania zadań.

Niezrealizowanie nadwyżek operacyjnych w wysokościach ujętych w Prognozie może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię podkreśla zatem konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska