

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-50/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 29 listopada 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czyże na lata 2024–2033

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz.1325), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek

opiniuje z zastrzeżeniami sformułowanymi w uzasadnieniu
projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Czyże na lata 2024 – 2033

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czyże na lata 2024-2033, zawartym w Zarządzeniu Nr 429/2023 Wójta Gminy Czyże z dnia 14 listopada 2023 r. (data wpływu do RIO 14.11.2023 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Czyże na 2024 rok, przyjętego Zarządzeniem Nr 428/2023 z dnia 14 listopada 2023 r.

Analiza powyższych dokumentów wykazała, iż zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czyże na lata 2024-2033 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 83).

Przyjęte dla roku 2024 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu Gminy Czyże na 2024 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości przychodów i rozchodów, przy czym należy zweryfikować poprawność rodzajowego wyodrębniania przychodów wewnętrznych angażowanych w roku 2024 i finansowania planowanego deficytu budżetowego (szersze uzasadnienie zawarto w uchwale w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Czyże na 2024 rok).

Projekt budżetu Gminy Czyże przewiduje dochody ogółem w wysokości 37.022.005,12 zł, w tym dochody bieżące: 9.334.136 zł; dochody majątkowe: 27.687.869,12 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 39.347.005,12 zł, w tym wydatki bieżące: 9.169.120,59 zł; wydatki majątkowe: 30.177.884,53 zł. Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 2.325.000 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano przychody z tytułu zaciąganych kredytów w kwocie 900.000 zł oraz przychody wewnętrzne (prawidłowa kwota: 1.425.000 zł). Łączna planowana w projekcie budżetu na 2024 rok kwota przychodów wynosi 2.470.000 zł i poza wyżej wskazanymi przychodami obejmuje jeszcze przychody wewnętrzne w wysokości 145.000 zł, przeznaczone na rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów. Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 165.015,41 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający zgłasza zastrzeżenia co do wysokości zaplanowanych w budżecie przychodów wewnętrznych, angażowanych na pokrycie planowanego deficytu budżetowego oraz rozchodów. Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2022 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu roku 2023 wskazuje, iż maksymalna kwota przychodów wewnętrznych możliwa do zaangażowania w budżecie roku 2024 wyniesie 1.098.459,09 zł (a nie 1.570.000 zł).

Skład Orzekający zastrzega zatem, że warunkiem przyjęcia przez Radę wyżej wskazanej konstrukcji budżetu i wieloletniej prognozy finansowej jest faktyczne zamknięcie roku 2023 deficytem budżetowym nie wyższym niż 2.525.458,60 zł.

Odnosząc się do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie ze sprawozdawczością oraz projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czyże, zadłużenie Gminy na koniec 2023 roku wyniesie 885.000 zł. W związku z konstrukcją budżetu zaplanowaną na 2024 rok zadłużenie Gminy wzrośnie i na koniec 2024 r. wyniesie 1.640.000 zł. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2033 roku. Od 2025 roku Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonego projektu WPF, Gmina ma osiągać w latach 2025-2033 dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 3.1 WPF). W całym okresie objętym Prognozą zakładane są ponadto tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wynoszące 165.015,41 zł – 309.892 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czyże na lata 2024-2033 wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

Podkreślić trzeba, że realizacja przyjętych w projekcie WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu, a w latach 2030-2032 różnica pomiędzy wskaźnikami planowanych spłat zobowiązań i wskaźnikami dopuszczalnych limitów spłat jest niewielka i wynosi poniżej 1 %. Biorąc powyższe pod uwagę, w

ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy. Skład Orzekający wydając opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym projektem, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu.

W odniesieniu do formalnej i merytorycznej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skład Orzekający wnosi zastrzeżenia w zakresie kwot wydatków na obsługę długu przedstawionych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w odniesieniu do wysokości zadłużenia przypadającego na poszczególne lata. Zdaniem Składu Orzekającego, uwzględniając wysokość stóp procentowych i wysokość marży, wydatki na obsługę zadłużenia w przeważającym okresie, na jaki sporządzono projekt WPF, są niedoszacowane, a ich projekcja nie spełnia wymogu realistyczności, o którym stanowi w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W latach 2029–2030 nie zaplanowano żadnych wydatków na obsługę długu;

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska